

2018年4月,习近平总书记在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话,明确提出长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”。6月,中共安徽省委、省政府出台《关于全面打造水清岸绿产业优美丽长江(安徽)经济带的实施意见》。

覆盖了安徽8市的八百里皖江是安徽人民繁衍生息、赖以生存的的母亲河。皖江经济带人口密集,承东启西、连南接北,拥有强有力的产业优势和资源优势,与长三角已经形成产业发展共生圈,是东中西协调发展的重要纽带。不可避免地,皖江经济带同样面临着大发展与大保护的矛盾和纠结。2018年,民革安徽省委会组成以党员中的经济、环保等专家和省委机关干部等为成员的调研组,两次围绕“皖江经济带保护和发展的”开展调研。



▲图为调研组在安徽省水利厅调研。



▲图为调研组在铜陵待迁企业调研。

共护“八百里皖江”碧水东流

——民革安徽省委会“皖江经济带保护和发展的”调研纪实

□本报特约通讯员 李 原

1 生态优先 共抓大保护

2018年5月8日至9日,在民革安徽省委会主委夏涛,副主委李爱青、吴延利的率领下,调研组赴安徽省发改委、环保厅、水利厅调研。

“长江大保护涉及面很广,我省联动机制实行得怎么样?”

“负面清单编制情况怎么样?”

“目前工作中还存在哪些关系不

顺、职能交叉的地方?”

……

座谈会上,调研组认真听取情况介绍,就进一步健全长江流域生态环境保护长效机制、切实推进长江经济带“共抓大保护”,听取他们的意见和建议。

“习近平总书记提出的五大关系,

每一个都是我们现在发展过程中的矛盾和亟待解决的问题。”夏涛在接受笔者采访时说:“‘一带一路’建设和长江经济带发展,是推动皖江经济带发展面临的两个重大战略机遇,是中共省委、省政府最关心的问题。民革安徽省委会围绕这个重点开展调研,正是围绕中心、服务大局、履职尽责。”

2 绿水青山就是金山银山

铜都铜陵不仅是山清水秀的江畔小城,也是安徽省重要的工业城市之一。这样一个重工业历史悠久的城市,实现“水清岸绿产业优”任务自然十分繁重。

去年9月26日至28日,调研组来到铜陵、芜湖两市开展调研。

在铜陵当地领导和相关部门的带领下,调研组来到了长江边。

秋高气爽的天气里,宽阔的江面波光粼粼,高高的塔吊无声地矗立在江边,岸边高大的厂房空空荡荡。

“铜陵市将这些饮用水保护区范围内的企业货运码头全部拆掉关闭,并对岸线进行整治复绿。”民革铜陵市委副主委、调研报告执笔人王小平在调研途中接受了笔者的采访。

铜陵滨江公园被誉为铜陵“外滩”。远眺大江,江水滔滔,轮船穿梭;近观岸

边,绿草如茵,鲜花妖娆;在旧码头上建起的滨江书屋像一颗明珠,点缀在公园4.1公里的岸线边。谁能想到,这里曾是有名的脏乱差之地。据当地同志介绍,整治滨江岸线生态、建设滨江公园,就是铜陵保护城市生态环境、保一江清水、实现“水清岸绿”的重要举措。

在距铜陵百里以外的芜湖市,也有个滨江公园。9.5公里的岸线边,既有古建筑,又有新风景。由于产业结构优化调整起步早,芜湖近年着力在“水清岸美”上下功夫,滨江公园就是岸线整治的成果。

箱子拐拐拱桥,一侧可临江眺望,一侧则绿树成荫,民革芜湖市委会副主委高光兴介绍说:“箱子拐曾经是空船集中停泊的地方,逐步自发形成了全国最大的船舶二手交易市场,船舶无序停靠,船舶修造无序经营,环境污染重。”2017

年,芜湖市启动长江干流岸线集中专项整治工作,将80个整治项目的趸船、坐滩船等拖离现场并进行拆解,对沿线滩涂垃圾进行清理复绿,彻底改变“望江不见江”,打造长江“最美岸线”。

与铜陵一样,芜湖严把三道生态防线,拆除长江湾里段砂站,中石化码头等岸线1公里内污染严重的整治项目进行并修复。

据了解,不仅是铜陵和芜湖,不仅是“建新绿”,安徽省各地广泛开展“减存量”“关污源”“纳统管”,全面治理“散乱污”企业,淘汰关停落后产能,加强污染治理,严格控制污染物排放。

然而,还一泓碧水、保一片青山,并非易事。就安徽来说,调研组发现,“化工围江”困局仍然存在,管网建设滞后,污水处理问题突出,黑臭水体治理任务未完成,农业面源污染仍较严重。

皖江经济带是安徽重要的经济支撑,要保护,也要开发。皖江经济带绿色发展,是安徽发展的必由之路。

2018年9月28日,调研组来到位于芜湖市镜湖区的安徽中天纺织科技股份有限公司原址。这家企业曾是“沿江纺织服装基地”的印染龙头企业,如今,150亩的厂区里,小鸟啾啾声替代了机器轰鸣声,爬山虎蜿蜒在办公楼墙上,废弃的机器设备堆放在路边、车间内。

据该公司负责人介绍,企业距长江岸线1公里左右,现已搬迁至70公里以外的纺织产业园,成功实现了优化转型升级。

夏涛问道:“停产后的衔接期,职工怎么安置?”

“有10个月的过渡期,职工在家休息,企业发基本生活保障。”公司负责人说,政府虽然给予了适度财政补贴,但搬迁是个复杂的过程,企业付出很多,承担很大风险,很多小企业在搬迁过程中消亡了。

“企业和职工确实都作出了很大奉献!”夏涛感慨地说。

而位于铜陵市循环经济工业园的安徽圣奥化学科技有限公司,则体现了企业对环保的另一种投入和奉献。

据该公司总经理介绍,安徽圣奥通过运用清洁生产技术和高科技环保升级改造,实现节能和废弃循环利用,整个生产工艺污染接近零排放。

走在厂区内,调研组成员惊喜地发现,这完全不像人们印象中的化工企业,而是一座花园式工厂。绿树成荫,鲜花盛开,车间整洁,道路干净,设备洁净、无粉尘、无异味。

王小平说:“这个企业是‘生态优先、绿色发展’的典型代表。”

“实现长江经济带绿色发展,着力点是修复长江的生态环境,在此过程中转变发展方式,实现经济发展和环境保护共赢。”夏涛在接受采访时说,“新旧动能转换还有漫长的路要走,‘1515行动计划’如何完成,涉及产业布局和现有存量消减等诸多方面,不仅是经济问题,更是社会问题、生态问题和安全问题。”

3 绿色发展 实现经济、环保共赢

建言选萃

Jian Yan Xuan Cui

民革青岛市委会

积极推进城市地下空间综合利用

目前,山东青岛市已经出台《地下空间国有建设用地使用权管理办法》及《青岛城市地下空间资源综合利用总体规划》,城市地下空间的利用也取得了一定成效。但总体来看,还存在许多问题,亟待加快顶层设计,统筹规划实施,推进城市地下空间综合利用工作迈上新台阶。

建议

要加强顶层设计,市政府牵头国土、规划、城乡建设等部门统筹加快立法进程。理顺管理机制,结合机构改革,建立科学合理、长效统一的管理机制。规范管理细则,建议设立地下空间开发利用专门研究机构和实验室,加强设计的规范性、科学性,指导地下空间的设计、建设规范实施。加强规划控制,结合城市总体规划和城市发展,继续补充完善修订相关规划内容,同时加快地下空间分区规划的编制工作。注重资源循环利用,形成循环经济效应。注重长效管理,加强信息互通、安全监控,快速处置能力建设。

民建南通市委会

加强青年社会组织建设

青年是推动社会组织发展的重要力量。中共中央、国务院《中长期青年发展规划(2016—2025年)》提出构建以共青团为主导的青年社会组织管理服务体系。然而,现实中,青年社会组织还存在登记门槛较高、组织结构不健全、活动经费不足等一些列问题,亟待解决。

建议

改革审批登记机制,鼓励有能力、有热情的社会团体、民间人士积极参与青少年服务工作。大力推进青年社会组织能力及规范化建设,通过举办培训班、交流营、挂职等形式,推动青年社会组织能力建设;通过政策调整和资源导向,转变职能,从制定薪酬标准和单一的培训教学,向提供资金、信息、技术的社会建设领域从业人员增能的方向转变;以青年社会组织规范化评估为抓手,为青年社会组织提供活动和具体业务上的指导,建立和完善活动评估和表彰体系。加大资金支持,如,对形成品牌效应、具有龙头带动作用的社会组织可给予政策倾斜和资金的重点扶持。(金鑫)

致公党常州市委会

加强对婴幼儿泳池运营的监管

近年,游泳作为有益婴幼儿健康的健身方式,受到越来越多家长的喜爱,婴幼儿泳池也遍地开花,生意红火。然而,当前我国对婴幼儿游泳馆没有明确的准入标准,也缺少卫生方面的专项标准。

建议

政府部门应加强对婴幼儿泳池运营的监管。《游泳场所卫生规范》应加入婴幼儿泳池标准,对泳池水质、温度、添加剂、消毒剂、游泳辅助器材等作出明确规定,标准制定应充分考虑婴幼儿发育实际,保证婴幼儿身体健康。婴幼儿游泳馆也应获得卫生许可资质。应尽快梳理相关部门监管责任,明确监管主体和职责分工,扫清监管盲区。要加大对接触师持证上岗的力度,提供接触服务的场馆应在泳馆醒目处展示接触师从业资格证,保护消费者知情权。(高俊)

九三学社黄山市委会

多措并举切实为中小生减负

2018年12月29日,教育部等九部门联合印发《关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(下称《意见》),该《意见》共三十条,从规范学校办学行为为严格校外培训机构管理、家庭履行教育监护责任,强化政府管理监督四个方面作了较为详细的具体规定。

建议

为抓好《意见》的落实,建议将中小生减负工作纳入考核学校教学管理工作主要考评内容。强化社会监督功能,除了《意见》中二十八条规定的监督方式,建议建立完善的监督体系,教育主管部门可通过形式多样的监督方式进行监督,如建立举报奖励制度等。同时,建议将中小生减负内容以法律形式予以确定。

(九轩)

4 建言献策 共护“八百里皖江”

壮大战略性新兴产业,促进新旧动能转换,特别是推动沿江化工等传统产业升级。构建“以横向财政转移支付为主,纵向转移支付为辅,其他资金为补充”的生态补偿资金体系,健全一体化生态环境监测网络,打造省级生态环境大数据系统和智慧监管应用平台。加快推动入河排污口自动在线监测体系建设。

针对安徽省存在的问题,民革安徽省委会建议,尽早编制完成安徽全省“三线一单”,充分发挥市场在环境资源配置中的作用。建立

省级统筹协调和区域互助机制,建立完善省级环保科技成果转化服务平台,抽调环保专家组成“环境问题诊疗队”。设立专项资金或专项基金,抓紧出台长江经济带相关企业搬迁关闭支持政策。

夏涛说:“省长对我们的发言很感兴趣,认为我们调研比较深入,建言站在我省的战略高度,既有宏观层面政策建议,又有具体实施措施,很到位。”

在中天公司,笔者在车间里遇到了做扫

尾工作的一位工人师傅。

“要搬走了,您舍得离开这里吗?”

“怎么舍得?在这里15年了,有感情了!”

“工友们对搬迁这事怎么看呢?”

“为环保作出牺牲,也是应该的。”

朴素的话语,传递着真诚的心愿。皖江经济带绿色发展是更大的福祉,是沿江人民、安徽人民对美好生活的愿景。



Diao Yan Zai Xian

重庆5个民主党派市委会联合提出提案

让重庆“颜值”更高“气质”更佳

本报重庆讯 “如何让重庆城市‘颜值’更高,两江四岸‘气质’更佳,建设山清水秀、美丽之地?”1月28日,在重庆市政协五届二次会议一号提案现场办理会议上,民盟重庆市委会联合民革市委会、民建市委会、农工党市委会、致公党市委会共同提出的“关于强化城市生态修复,促进重庆城市品质提升的建议”集体提案,得到了重庆市副市长陆克华率市住房城乡建委等10个部门的现场办理。

提案指出,强化城市生态修复,提升重庆城市品质,是城市发展规律所在、大势所趋、问题所迫、民生所需,是贯彻落实习近平总书记对重庆“两点”定位、实现“两地”“两高”目标的重要之义。

近年来,重庆实施《重庆市城市提升行动计划》,陆续启动了一系列城市生态修复工作,开展了一批城市品质提升项目,解决了一批群众反映最突出的城市问题,群众获得感不断增强。提案认为,目前,城市生态与“山清水秀美丽之地”目标还存在不小差距,如主城区

主要表现在:“两江四岸”沿线“消落带”治理及“江心岛”稀缺资源保护不足;沿线历史街区、传统文化风貌区、古文化遗址等挖掘不深,许多景观节点“知道但不吸引人”“容易看不到”;城区滨江路外侧沿线滩涂、岸线、河道、码头、停泊地、重要节点等布局杂乱。此外,主城“四山”局部地方遭到开发性破坏,与主城“绿肺”地位不相称;主城20条次级河流治理统筹不够,联动不足、整治单一,影响水生态保护;城市公园数量少、分布不均、品质不高;主城区边角空间利用不足,绿化覆盖有限,与城市发展要求不协调。

为此,提案建议,要强化“两江四岸”生态修复与城市景观提升深度融合,打造“世界级城市滨水景观”;管护“两江四岸”水际线、滨水岸线、建筑轮廓线、山脊线、天际线等“五线”轮廓,让“两江四岸”沿线“望山看水、通风见绿、依山就势、错落有致”。同时,加强“两江四岸”增绿复绿,

提升“两江四岸”夜景品质。强化夜景人文韵味,以“红岩故事”“抗战故事”“移民故事”“老城旧街”等主题灯光演绎“巴渝文化”内涵。

提案主办单位——重庆市住房城乡建委,协办单位——重庆市发展改革委、市财政局、市规划局、市自然资源局、市生态环境局、市城管局、市交通局、市水利局、市文化旅游委、市林业局在现场作了解和回应,各部门提出了各自的意见和建议。

陆克华表示,重庆拥有丰富的生态自然资源,相关部门要对这些生态本体进行梳理,制定工作方案落实治理修复工作。在该提案后续办理实施中,希望政协委员继续关注,全程参与,关注提案办理成效。

(赵寅)

本报西安讯

近日,由致公党陕西省委会提交陕西省政协十二届一次会议的一份提案——《关于进一步

致公党陕西省委会助力脱贫攻坚

一份提案的“重量”

加强脱贫攻坚工作的建议》,成为陕西省政协主席韩勇的领衔督办提案,并经省扶贫办承办后取得实效,进一步推进了脱贫攻坚工作。

致公党陕西省委会在提案中直指脱贫攻坚工作中存在的五大问题,包括“填表多、会议多、检查考核多”“产业扶贫项目推进缓慢”“一些贫困户危房改造未到位”“扶贫扶志不够”等。

为此,致公党陕西省委会提出“全面落实容错纠错机制”“简化资料、统一政策”“强化党建引领”“建立扶贫项目评估评价机制”“建立金融扶贫风险防范机制”“做好扶志扶智工作”等6条建议。

2018年4月20日,陕西省扶贫办对提案提出的问题,从长效机制、考核考评、产业扶贫、易地搬迁、内生动力5个方面逐条作了回复。对提出的6条建议,陕西省脱贫攻坚领导小组、省脱贫攻坚指挥部已下发相应政策文件,目前正在贯彻落实之中。

2018年12月20日,省扶贫办副主任何存贵表示:“提案指出的问题非常中肯,必须引起重视并认真加以解决;提出的建议具有较强的针对性和可操作性,也为进一步推进脱贫攻坚工作提供了借鉴。”

谈及提案建议的采纳落实情况,何存贵介绍说,2018年,在产业扶贫方面,全省近1.4万户新型市场主体带动44.8万户贫困户稳定增收;56.8万户贫困户通过产业帮扶,实现长线产业覆盖;新建贫困村电子商务服务站1581个,累计建设光伏电站3080个。在加快基础设施项目落地方面,2017年和2018两年,共安排补助资金118.46亿元用于道路建设,安排项目资金20.19亿元用于农村安全饮水和农田水利建设,投资10.57亿元用于电力保障。在完善考核体系方面,已建立平时“督”、半年“核”、年终“考”的工作机制,考核次数由每季度一次减为每年一次,考核指标由116条减为26条。

作为提案者代表,陕西省政协常委、致公党陕西省委会副主委、西安市委会主委张华俊表示:“我们提交的这份提案被政协列为重点提案,由主席韩勇领衔督办后,省扶贫办作了全面翔实地答复,办理效果我们满意,感谢他们的认真答复和务实办理。”

(致轩)

