

农工党中央提案建议

攻坚癌症防治 缓解民生痛点

□本报记者 王悦强

“中国特色社会主义进入新时代,癌症防治这一重大民生保障必须强化。在健康中国战略规划实施中,要将癌症防治作为重中之重,组织启动国家癌症攻坚行动计划。”3月10日,全国政协十三届二次会议举行第三次全体会议。全国政协常委、农工党中央副主席、国家药品监督管理局局长焦红代表农工党中央作了题为《实施国家癌症攻坚行动 显著提升人民健康水平》的大会发言。

癌症已经是我国人民健康的最大威胁之一。2018年国家癌症中心发布的最新一期全国癌症统计数据显示,全国恶性肿瘤估计新发病例数380.4万例,平均每天超过1万人被确诊为癌症,每分钟有7个人被确诊为癌症。

“癌症的高发病率和高致死率严重威胁人民生命健康,并且给国家、社会和个人造成了沉重经济和心理负担,是当前迫切需要缓解的民生痛点。”全国政协委员、吉林省卫健委副主任、农工党吉林省委主委秦海涛说道。

为此,农工党中央去年围绕癌症防治开展了多次调研与座谈,并在今年的全国两会上将成果转化为了《关于开展国家癌症攻坚行动的提案》,呼吁以重大工程化方式着力推进,以政府主导和市场有效配置资源的新时期举国体制来解决重大民生问题,完成重大目标任务,即设立国家癌症攻坚行动计划。

1 提升癌症防治的战略地位

2018年7月22日,农工党中央主席陈竺率农工党中央调研组赴江西开展癌症综合防治调研。调研中,调研组看到了我国在癌症防治工作中取得的初步成果,同时也对癌症防治发展的不平衡、不充分问题有了深切感触。

从一组数据上来看,2012-2015年间,我国总体癌症的5年生存率为40.5%,较十年前(30.9%)有明显增加,但仍低于发达国家的平均水平(美国66%,日本81.6%)。

癌症是实施健康中国战略的“拦路虎”。在全国政协委员、河南省肿瘤医院副院长、农工党河南省委主委花亚伟看来,我国目前仍存在癌症综合防治体系不健全、政府重视不够的问题。他认为要把健全癌症综合防治体系作为健康中国建设的重点内容,健全完善政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的癌症综合防治机制,并纳入各级政府重要民生工程,把癌症的发病率、死亡率列为工作目标和考核指标。

陈竺在调研中指出,要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦癌症防治当中的主要问题和明显短板,抓紧实施癌症防治攻坚行动。

农工党中央在提案中提出,要提升癌症防治的战略地位,开辟一条发展与改革开放相结合、政府与市场相结合、预防与治疗相结合、科技与应用相结合、卫生健康事业与中国特色社会主义整体发展相结合的中国癌症防治道路。

今年,李克强总理在政府工作报告中指出,我国受癌症困扰的家庭以千万计,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点。

“这标志着癌症防治工作已经上升到国家高度,癌症防治工作成为健

康中国战略的重要突破口。”全国政协委员、吉林省卫健委副主任、农工党吉林省委主委秦海涛认为,这对于防止因病致贫、因病返贫情况出现非常有意义,他呼吁动员全社会力量进行癌症防治攻坚,建议有关部门要加强顶层设计,整合相关资源,进一步加强癌症的早诊早治工作,降低癌症防治的费用,减轻社会和群众的负担,为每一位癌症病人负责。

农工党中央提案还建议,应制定明确的中长期目标任务,以分阶段提高早诊早治率、五年生存率为近期目标,以降低发病率、死亡率为中、远期目标。

去年7月,农工党中央邀请国家有关部委、各大医疗机构及相关企业的专家学者,在京召开了“国家癌症攻坚行动”座谈会。全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维明确表示,农工党作为以医药卫生、人口资源和生态环境为主要界别的参政党,有义务、有责任推动这场“国家癌症攻坚行动”。

示,吉林省已经启动了全省健康人群恶性肿瘤早筛早诊大数据平台建设,将开展恶性肿瘤早筛早诊,建立健康档案,通过大数据平台,为制定癌症防控措施提供数据支持。

秦海涛在今年提交的提案中提出了三方面的建议,包括推动建设国内省级范围的早诊早治大数据平台;尽快制定国家恶性肿瘤早诊早治标准化实施流程;恶性肿瘤早诊早治项目应尽快纳入医保范畴。

花亚伟也持同样观点,“癌症综合防治要坚持预防为主、防治并重的策略。”他建议,对发病率、筛查手段成熟的胃癌、食管癌、结直肠癌、肺癌、宫颈癌、乳腺癌等癌症开展早诊早治工作。同时,他还提出了要从顶层设计出台公共场所控制吸烟条例;持续改善空气、饮用水和土壤环境质量,降低环境污染的影响等几条具体举措,来消除致癌的环境因素。

“希望国家在政策方面能有所突破和支持,将恶性肿瘤早诊早治检查项目尽快纳入医保范畴。”秦海涛表

3 切实降低患者用药负担

2018年,一部以抗癌药代购案为原型的电影《我不是药神》戳中了许多人的泪点和痛点。

同样是在过去这一年,进口的抗癌药实现零关税,17种抗癌药纳入医保报销目录,4+7个城市开展国家组织药品集中采购试点……多种惠民举措,减轻了人民群众的看病用药负担,给广大癌症患者带来了希望。

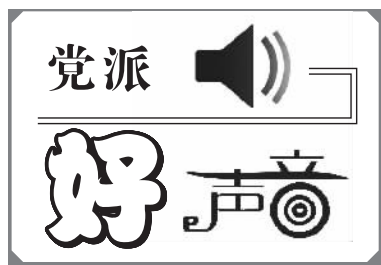
全国政协委员、北京市医保局局长、农工党北京市委主委于鲁明介绍,北京市积极保障相关政策措施的落地实施,明确谈判药品费用不占定点医疗机构原来的医保总额预算,要求定点医药机构畅通采购渠道,及时配备国家谈判药品,不得以医院药品采购数量限制、不得以“药占比”等为影响抗癌药的使用,同时加强对定点医疗机构配备使用谈判药品情况监督检查,保障参保人员用药需求,切实降低患者用药负担。

用药难用药贵的问题在一定程度上缓解,但与新时代医疗保障工作要求和人民群众需求相比,还存在差距。

于鲁明认为,还需进一步建立完善基本医疗保险药品动态调整机制,完善国家药品谈判机制,将更多疗效好、价格贵的创新药、独家药纳入谈判范围,有效提高患者用药水平。在本轮抗癌药降价成果的基础上,持续坚持国家统一组织抗癌药降价谈判,不断扩大国家谈判的品种和范围,聚焦使用量大、竞争不充分的品种,用全国的药品用量作为谈判标的,增强药品企业降价的内生动力。

努力让群众用得起、买得到质量好、价格低的抗癌药是我们共同的期望。农工党中央提案也就此提出建议,完善医保政策,健全抗癌药集中采购机制。促进基本医保、大病保险、疾病应急救助、医疗救助等有效衔接。建立完善抗癌药临床综合评价体系,对临床急需的抗癌药物、医疗器械和医学技术等,适当加快审评审批。

国民健康长寿是国家富强、民族振兴的一个重要标志,农工党中央希望通过国家癌症攻坚行动计划,守住人民群众的健康防线。



全国人大代表、民革四川省委副主委里赞:

应设立老人和养老护理员关爱日



“我国正加速向老龄化社会发展,养老照护服务事业也在加速推进,但对相关专业人员的重视程度仍然不够。”今年全国两会,全国人大代表、民革四川省委副主委里赞建议,由国家设立老人和养老护理员关爱日,提升专业养老护理人员的社会认可度。里赞指出,当前我国社会普遍缺乏对养老护理员群体的生存状态、社会认可度、薪酬待遇和可持续培养性的关注,这一问题将对养老事业的发展形成阻碍。里赞建议,将养老护理员关爱日与每年农历九月初九老年节合并,名称拟定为“老人与护理员关爱日”,营造让感恩和被感恩、养老和被养老的浓厚氛围,有效地提升养老护理员价值认同和职业归属感,让其从精神层面得到慰藉、找回尊严。此外,政府相关部门应科学宣传,正面引导公益组织、公众对养老护理员工作的理解,同时对行业内优秀从业者给予表彰,争取吸引更多年轻、高素质的护理人员投入我国养老事业。”里赞说。

(黄昌盛)

全国人大代表、民革党员张宝艳:

幼儿园要安装全方位监控系统



“近几年,幼儿园的校园安全已引起了社会的广泛关注。经过调查、走访和查阅资料后发现,现在我国大部分幼儿园根本没有视频监控设备。并且,监控录像调取程序复杂,有些幼儿园需要家长报警才能查看监控视频,有些幼儿园则需要院长同意才能调取视频等。全国人大代表、民革党员张宝艳说。为此,张宝艳建议,对所有幼儿园统一安装全方位无死角实时监控,打造智慧校园、透明校园;规范幼儿园管理机制,同时要求教师不能把孩子带到无监控地区,全面保护孩子在监护下安全地成长。她表示,幼儿园应建立监控管理制度,视频监控保存需设专门责任人,监控设备联网,家长可随时在线远程监控。通过网络,家长实时了解孩子在校期间的具体情况,也让家长对校方的管理和教学有更直观的认识,架起园方与家长之间沟通的桥梁。同时,我们也要在幼儿园进行师德、技能、儿童观、教育观等方面的培养,整体提高这个行业的幸福感和认同度。”她说。

(张雯宁)

全国政协委员、民建中央财政金融委员会副主任钟瑛:

让金融与科技创新共存共融



“一方面科创企业很难融资,另一方面金融机构不知道怎样投资给科创企业,需求与供给信息很不对称。”全国政协委员、民建中央财政金融委员会副主任钟瑛说。对此,她呼吁增强金融服务科技创新企业的综合能力。“有效提升金融服务科技创新企业的综合能力,借助金融资源力量推动科技创新快速发展,进而实现金融与科技创新的融合,对当下推进现代化经济体系建设具有极其深远的意义。”钟瑛说。为此,钟瑛建议,要完善和夯实科技创新企业动态信用及征信体系,为科技创新项目建立一套可量化、可分析、可监控的市场化信用评价体系,逐步建立并完善对该类企业的信息披露规范及指引,使金融资本能够有效的匹配。结合其各机构的信用信息建立专门的第三方评级机构及统一的评价标准,并建立信息共享机制。建立科技金融创新服务体系。与此同时,钟瑛还提出了加强立法对金融与科技创新融合的牵引,并加强科技创新企业风险控制和预警等建议。

(马寅秋)

议政建言



全国人大常委会委员、民革中央副主席邓力平

去年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,全国人民砥砺奋进,人民政府有力作为,经济社会发展主要目标任务圆满完成,决胜全面建成小康社会取得新的重大进展。这充分体现了党对经济工作的全面正确领导,体现了社会主义市场经济的强大生命力。新的一年减税降费决心和力度非常大,持续走出中国特色减税降费之路,建议注重政企有效配合,一起办成办好这件大事。



全国政协常委、民革中央副主席刘家强

李克强总理在政府工作报告中指出,“就业优先政策要全面发力”“必须把就业放在更加突出的位置”。在经济增速放缓、结构加快调整的关键时期,就业的“稳定器”作用尤其重要。要以改革稳就业,推动经济与社会体制改革、社会保障与劳动就业良性互动,实现同频共振、协调发展。要完善积极就业政策体系,提高政策瞄准的精度和实施的力度。



全国政协常委、民革中央副主席何报翔

今年政府工作报告令人鼓舞、发人深省、催人奋进。2018年中共中央、国务院果敢决策,下决心实施减税降费政策,稳步推动实体经济发展。2019年工作部署方面,首次把就业优先政策置于宏观政策层面,体现了重视就业、支持就业的导向。在发挥消费作用方面,建议进一步扩大内需,研究释放内需的政策和措施。



全国人大常委会委员、民革中央副主席张伯军

对营商环境方面的法律法规进行修订,解决其中的矛盾和滞后问题;强化信息化顶层设计,实现资源共享、信息安全;深化“放管服”改革,推动“非禁即入”落实,加快实现一网通办、异地办;降低融资成本,加大对民营和小微企业贷款,清理规范银行、中介服务收费,降低隐性成本;依法处理好“僵尸企业”。



全国人大常委会委员、民革中央副主席田红旗

建立毕业生就业后社会贡献度评价体系,将评价结果纳入高校办学评价指标;将国家未来重大战略科技基础设施更多投向中西部高校,促进高校公平均衡发展;建立以高校投入产出比绩效评价指标体系。