

两会人物



□本报记者 王悦强

创造更加有利于创新的法治环境

全国政协常委、九三学社中央副主席赵雯

人工智能生成作品的权利归属谁享有？新型商业模式是否可以申请专利？大数据的所有权归属谁……

随着技术发展和产业变革，许多新技术、新模式、新业态对知识产权管理产生着重要影响。“现行《著作权法》难以有效应对创新发展形势下著作保护需求。”全国政协常委、九三学社中央副主席赵雯注意到，新技术新业态提出知识产权制度变革的新需求。

在今年提交全国政协十三届二次会议的提案中，赵雯建议，扩大著作客体和内容范围，促进文化产业的繁荣和发展。在《著作权法》修改中对“作品”的概念作出定义，列举作品类型并增加兜底条款，使著作客体可以涵盖更多新的作品类型。

知识产权是赵雯一直关注的课题，连续多年，她的提案都与知识产权相关，推动着我国知识产权制度的不断完善。知识产权“三合一”行政管理和综合执法体制改革在上海落地，上海知识产权法院成立，这些改革发展的背后都有她的建言力量。

今年，赵雯将关注的重点放在了完善知识产权法律体系，进一步加大知识产权保护力度。随着中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转入高质量发展阶段和转换增长动力的攻关期。以知识产权为主要内容的国际经贸规则主导权的争夺更加激烈，国际知识产权治理体系面临发展和变革。赵雯认为，完善知识产权法律体系，有利于进一步提升我国在国际知识产权治理领域的话语权和公信力。

目前我国以《专利法》《商标法》《著作权法》和《反不正当竞争法》为基本框架，已初步建成比较完备的知识产权法律体系。赵雯通过调研中发现，法律规则内部逻辑结构还存在重叠、交叉和不一致之处。

“民法典的编纂是一个很好的契机。”赵雯提出，将知识产权法纳入民法典分则。全面梳理知识产权法律法规，消除法律法规相互之间不一致乃至冲突，推进知识产权法的体系化进程。

此外，知识产权案件维权成本高、周期长，司法保护效果欠佳也是赵雯所关注的问题。她认为，专利无效宣告程序与专利侵权诉讼程序二元分立，导致了专利维权周期长。

在专利侵权诉讼中，被告通常针对原告专利申请宣告无效，在无效宣告程序期间，原告专利处于不稳定状态，专利侵权诉讼的权利基础可能发生变化，从而产生循环诉讼和程序往复，导致专利维权周期漫长。

“建议改革专利无效宣告程序，解决专利维权周期长问题。”赵雯提到，2014年以来，北京等地知识产权法院成立、成都等地知识产权法庭设立以及最高人民法院知识产权法庭成立。她认为，这个新的审判体系完全可以实现专利无效案件与民事侵权案件审理无缝衔接。

同时，赵雯还建议，制定知识产权诉讼特别程序法，确立知识产权诉讼民事、行政和刑事案件的地域管辖、级别管辖和专属管辖制度，知识产权诉讼证据规则和证据保全制度，进一步明确人民法院在专利和商标民事诉讼中对专利和注册商标效力进行审查的职能，明确技术调查官、专家辅助人、技术咨询专家等的诉讼权利义务与责任，实现高水平、高效率的知识产权保护。

“应对新发展带来的新挑战，要完善知识产权法律体系，加大知识产权保护力度，回应知识产权保护新问题，创造更加有利于创新的法治环境。”赵雯说道。

民盟中央建议

莫让编制成为中小学教师“痛”

□本报记者 胡琅瑞

“教师是立教之本，兴教之源。”3月10日，全国政协十三届二次会议第三次全体会议上，民盟中央副主席田刚

代表民盟中央所作的大会发言一经发表，就引起了社会广泛关注。尤其是关于深化教师队伍管理体制改革，如

加大编制管理改革力度，盘活事业编制总量等建议，更是有基层教师直言“说到了自己心坎里”。

“工资少，缺保障，晋升难。”来自河北保定某小学的编外教师小哲（化名），说出了自己工作中难以跨过的“坎”。小哲表示，如果教师编制改革能够推进，让更多像自己一样的编外教师能够享受到应有的待遇，对于基层教师安心工作是一种莫大的保障。

需重视结构性矛盾

在一段时期内，城乡中小学教师编制的师生比存在一定差异，城市编制较多，而乡村编制较少。这一状况在2014年得到了改善，当年11月，中央编办、教育部、财政部印发《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（以下简称《通知》），实行城乡统一的中小学教职工编制标准，促进了教育资源合理均衡配置，取得了一定成效。

“目前来看，中小学教师编制主要存在的是结构性矛盾。”全国政协委员、民盟青海省委主委王绚表示，当前我国中小学教职工编制管理，还存在一定的优化空间。

民盟中央在提案中就指出，依照现行的师生比来计算，城乡中小学的编制相对宽裕。但问题在于，城市学校较农村学校而言，学生更为集中，因此一套老师能够负责的学生数量较大。而在农村地区，教学点分散，学生较少，一套老师只能负责少部分学生。造成了“表面充裕，实际紧缺”的结构性难题。

“建议考虑农牧区教学点实际情况，以班级数核定教师编制。”王绚建议，可以根据实际，适当调整城乡教师编制的配比方法，实现区域之间的结构性平衡。

除了区域之间的不平衡，民盟中央还指出，在学科方面，语文、数学等主课教师配备基本满足需要，而音体美、信息、双语等教师配备明显不足，同样存在结构性矛盾。

“当今社会对基础教育提出了更高的要求，而要培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，需要教师队伍结构更加优化。”王绚说。

可考虑教师编制单列

“坚持从严从紧，严格控制编制总量……按照严控总量、盘活存量、优化结构、增减平衡的要求，由省级政府负总责，实行总量控制，确保核定后的中小学教职工编制不突破现有编制总量。”这是《通知》对中小学教职工编制总量作出的规定，也成为束缚当前中小学教师队伍增加的一个枷锁。

民盟中央认为，这个标准是基于17年前我国中小规模庞大、国家经济实力不够强大、教育财政供给薄弱的情况而确定的。与发达国家、发达地区、我国教育发展需求相比，现行的标准偏紧，越来越难满足教育现代化的需要。随着教育财政支出逐年增长，优化完善中小学教职工编制标

准具备了经济基础。

民盟中央建议，为适应全面提高教育质量、促进教育公平、实现现代化的要求，在国家经济社会发展水平日益提高的背景下，建议修订完善中小学教职工编制标准，使教师配备更加适应教育发展的实际需要。

“进一步消除大班额，客观上需要配备更多的教师。”王绚建议，教师编制应当随着实际需要进行补充，保障基础教育高质量发展。

民盟中央认为，中小学教师的编制需求，与其他行政事业编制有明显差异，应当区别对待，分类管理，从实际增长的需求出发，改革中小学现行编制管理办法，实行中小学教职工编制单列管理。通过科学测算、定期管理等方式，对中小学教职工编制进行动态管理，而不是简单地“一刀切”。

应保障编内编外同工同酬

“拿到编制不是目的，我只是希望自己付出的劳动，能够获得认可和回报。”小哲表示，自己作为编外教师，和编内教师差距较大。一是工资和各类津贴相比于编内教师少了近一半；二是之后的晋升和调动，基本无路可走；三是五险一金学校没有按照劳动法规定缴纳。

全国政协委员、民盟盟员、天津市教育科学研究院原副院长李剑萍表示，在一些

乡村地区，编外教师甚至没有正规的劳动合同，也就更谈不上五险一金的计算。这样的“临时工”教师队伍，在全国起码有数十万人。

“钱多钱少无所谓，更多人在乎的是社保和工龄。”李剑萍直言，对于编外教师而言，最重要的是保障合法的劳动权益，这样才能提升这批中小学教师职工的获得感，提升基础教育质量。

当前，休产假、支教、培训进修等阶段性离岗，是导致中小学教师短缺的重要原因，也导致中小学聘用了许多编外代课教师。

民盟中央认为，对于这类教师，同样应当纳入编制进行管理。可以以地市或县为单位，建立中小学教职工机动编制池，统一管理，调剂使用，统筹用于因产假、病假、进修培训、对口支援以及满编超编又确需教师等情况下的教师补充，灵活机动适应地方教育发展的需要。



人工智能时代来临，你会失业吗？

——访全国政协常委、民进中央副主席、民进四川省委主委张雨东

□本报记者 马寅秋



拉面机器人、机器人服务员、AI合成主播……不知不觉，人工智能已扑面而来，并影响着我们的方方面面。“它的出现就像蒸汽机、内燃机和电气化出现一样，已经成为不可阻挡的发展趋势，我们必须做好充足的准备。”近日，全国政协常委、民进中央副主席、民进四川省委主委张雨东在接受本报记者采访时这样表示。张雨东坦言：“不同行业不同领域的人对人工智能的发展抱有不同期待，我们既要看到它利好的一面，也要注意对现有社会结构的冲击，比如就业问题。”

为了应对这一问题，今年全国两会期间，民进中央提交了《关于系统制定人工智能影响就业的应对策略的提案》。民进中央认为，近年来，人工智能及其相关领域快速发展，新一代信息技术广泛应用，使劳动力减弱了对土地和资本的依赖，释放出更多的潜能，“平台型就业”和“创业型就业”热潮快速发展，在催生了许多新型就业岗位的同时，也加速了结构性失业的风险。

“人工智能的发展带来的不仅仅是一个或某几个行业

的变化，而是整个经济社会生产方式、消费模式等的深刻变革！”身为中科院成都分院院长，近年来，张雨东在这方面做了诸多研究和调研。

“就像互联网出现的初期，我们无法预想到它会对生活产生如此巨大的影响一样，人工智能亦如此。”张雨东说。他认为，当前，人工智能主要会对制造业企业就业结构产生较大影响，特别是对医药制造业、橡胶和塑料制品业、计算机通信和其他电子产品制造业、通用设备制造业、汽车制造业和食品制造业等行业产生较大冲击，从事生产性岗位和低技能劳动的员工未来面临较大挑战和生存压力，高技能型人才和受过高等教育的知识型人才未来在企业中占比将持续增大，而这些员工的薪酬也将持续增长。

“当然，人工智能还不能完全替代人类，特别是从事财务、行政、综合管理和采购等非生产性岗位的工作，但是会使得中低等技术水平员工的需求和工资显著下降。”张雨东说。

为此，民进中央在提案中提出及时调整就业结构、提前防范技能失业、适当调整教育供给等建议，并从就业体系供给侧和就业需求侧两个维度给出对策。

“要进一步加强职业技能培训，重视对传统产业工人技术技能升级培训、转岗转业培训，使其具备人机协作能力和生产性服务业业务能力，引导就业结构向新兴业态和第三产业转移。同时，根据未来人工智能新技术的发展，加强就业失业动态监测，及时掌握不同行业、不同群体就业失业的变化情况，完善失业预警机制，对可能出现的失业风险提前应对。”张雨东说。

“教育将成为削弱这种风险性影响的重要抓手。”张雨东告诉记者，人工智能的发展倒逼了我国教育和人才培养体制的改革，我们应该要顺应大势，重塑教育体系，适当调整教育供给。

张雨东建议，要优化高校专业设置，根据未来产业发展需要，加快设置和发展人工智能相关专业，为适应人工智能发展提前做好人才储备，使人才培养与产业发展相匹配，避免结构性失业风险的扩大。

“无论我们愿意与否，人工智能时代已经来临。我们要做的，就是要提前预判，积极拥抱。既要看到它可能带来的结构性失业问题，并避免在此过程中出现社会问题；同时，也要适应它所带来的新的产业机遇和就业机会。”张雨东强调说。

扑下身子履行职责使命

——访全国政协委员、农工党北京市委主委于鲁明

□本报记者 韩金伟

推动药学报民惠民服务是于鲁明担任北京市医院管理局局长期间推出的重大举措。在此过程中，于鲁明发现医疗机构制剂停产减产严重，不能很好满足患者临床实际用药需求，最终反而加重了患者看病就医负担。因此，于鲁明将2019年全国两会期间的提案重点聚焦到这个问题上。

“要做一名合格的政协委员，应该时刻做到政治立场坚定过硬，爱国为民敢于担当，建言资政实事求是，扑下身子真抓实干。”于鲁明说。担任全国政协委员以来，于鲁明对政协委员职责的认识更加深入，建言资政也更加务实、扎实。

去年全国两会期间，于鲁明提交了《关于医学创新助推首都具有全球影响力的科技创

新中心建设的提案》，建议把科技创新放在卫生与健康事业的核心位置，加快推动医学科技创新协同工作体系建设，加强医药协同创新发展。全国两会后，国家卫生健康委经商科技部 and 北京市政府后，对提案进行了答复，对他提出的建议充分肯定并表示将积极支持北京市在医学领域的科技创新工作，打造医学科技创新高地。

政协委员履行职责，既体现在全国两会期间积极建言献策，也体现在平日深入基层扎实调研。2018年6月，于鲁明参加了全国政协组织“加强全科医生建设”全国政协委员视察团活动，实地考察了国家关于全科医生队伍建设的相关政策在基层的落地执行情况。9月，全国政协双周协

商座谈会上，于鲁明结合对公立医院人事薪酬制度改革探索思考，提出“加大政府财政支持力度，为薪酬制度改革奠定经费基础”“将‘两个允许’落到实处，建立适应医疗行业特点的人事薪酬制度”“稳妥推进公立医院人事制度改革”等意见建议，得到充分肯定。

于鲁明认为，政协委员之“政”是政治之政。“要当好全国政协委员，必须旗帜鲜明讲政治，把牢固树立和自觉践行‘四个意识’作为履职尽责的底色；必须牢牢树立‘以人民为中心’的发展思想，自觉做到深入实际、深入基层、深入群众，努力做到接地气、知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多为改革发展出实招、谋良策，多做有利于国家改革发展的好事，多干让人民满意



的实事，如此方能不负组织的重托和群众的信任。”于鲁明说。

全国政协十三届二次会议闭幕了，于鲁明对履行委员职责的使命感责任感认识更深。他表示，将时刻保持实事求是、敢于担当的履职作风，敢于讲真话、道实情，敢于直面问题，敢于以咬定青山不放松的劲头紧盯住问题不放，锲而不舍抓建言、抓推进，在建言资政和凝聚共识上下功夫、做文章。