

为谁所有 归谁使用

□王立彬

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。改革开放以来,我国自然资源资产产权制度逐步建立,在促进自然资源节约集约利用和有效保护方面发挥了积极作用,但也存在诸多问题。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》(以下简称“意见”)4月14日对外公布,这对加快健全自然资源资产产权制度,统筹推进自然资源资产确权登记、自然生态空间用途管制改革,构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,具有重大推动作用。

产权制度是社会主义市场经济的基石,推进自然资源资产产权制度改革,一大关键就是处理所有权与使用权的关系。因此以土地“三权分置”为代表的所有权与使用权分离改革探索,就成为一大看点。

自然资源部综合司有关负责人说,为解决自然资源所有者不到位、使用权边界模糊等问题,意见提出多方面主要任务,首当其冲就是健全自然资源资产产权体系,推动自然资源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学的自然资源资产产权体系,处理好所有权和使用权的关系,创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。

——土地方面,落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,开展经营权入股、抵押,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,加快推进建设用地上、地表和地下分别设立使用权,促进空间合理开发利用;

——矿产方面,探索研究油气探采合一权利制度,加强探矿权、采矿权授予与相关规划的衔接,依据不同勘查阶段地质工作规律,合理延长探矿权有效期及延续保留期限,根据矿产资源储量规模,分类设定采矿权有效期及延续期限,依法明确采矿权抵押权能,完善探矿权、采矿权与土地使用权衔接机制;

——海洋方面,探索海域使用权立体分层设权,加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租作价出资(入股)等权能,构建无居民海岛产权体系,试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能。完善水域滩涂养殖权体系,依法明确权能,允许流转和抵押。理顺水域滩涂养殖权与海域使用权、土地承包经营权、取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

紧随其后,就是强调明确自然资源资产产权主体,以解决自然资源资产产权主体规定不明确、自然资源资产所有者主体不到位、所有者权益不落实、因产权主体不清造成“公地悲剧”、收益分配机制不合理等问题。

为此,意见提出研究建立国务院自然资源主管部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源清单和管理体制。探索建立委托省级和(地)级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度,合理调整中央和地方收益分配比例和支出结构。推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权,依法落实农村集体经济组织特别法人地位,明确农村集体所有自然资源资产由农村集体经济组织代表集体行使所有权,农村集体经济组织成员享有合法权益。自然资源部综合司有关负责人说,意见还强调保证各类市场主体依法平等使用自然资源资产,公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护。

连接京雄

4月15日,北京至雄安新区城际铁路(北京段)——李营至新机场站施工现场开始正式铺轨,标志着京雄城际铁路(北京段)建设整体从线下施工转入线上轨道铺设阶段。按照施工计划,预计7月份京雄城际铁路(北京段)将进入试运行阶段,9月份与北京大兴国际机场同步开通运营。图为工人正在进行铺轨作业。

贾天勇 摄影报道



“引滦入津”：一座流动的丰碑

□郭方达

河北省唐山市迁西县,有一尊10余米高的白色纪念碑,一名战士形象巍然而立,望着前方。他注视的,正是引滦入津工程的起点。西流的滦水,就是一座流动的丰碑。

一湾水 两地情

天津地处九河下梢、渤海之滨。上世纪70年代,天津城市生活和工农业用水不足现象日益突出。由于超量抽取地下水,造成大面积漏斗区,地面平均每年以80毫米的惊人速度沉降。

用水最紧张时,市民只能喝苦咸水。据介绍,当时天津甚至制定了万不得已情况下,工业分批停产和疏散城市人口的应急预案。

1981年8月召开的京津用水紧急会议上,国务院决定引黄济津。豫鲁冀三省人民

顾全大局,立即响应。

但这不能从根本上解决问题,只有可靠的地表水源才是最好的出路,“引滦入津”工程雏形应运而生。

按工程规划,川流不息的滦河水,自河北穿燕山余脉,循黎河道,自潘家口—大黑汀水库流向于桥水库,跨越两百多公里流入天津。

1982年5月11日,引滦入津工程开工。一湾水,将津冀两地紧密相连。

子弟兵 爱人民

“引滦精神就是为民造福!”已经90多岁的原铁道兵第八师师长刘敏在接受采访时说。

1982年1月,刘敏所在的原铁八师正式接到命令,参加引滦入津工程。在寒冷的冬季,部队仅用了不到两个月的时间,就打开了进入各个斜井口的通道,抢盖了临时住房五万余平方米,比预计准备工期快了1个月。

施工期间,铁道兵并入铁道部,铁八师编制撤销。30多年过去,刘敏对于部队“最后”一次任务,记忆犹新。

施工中,原计划通过10余个隧洞增大工作面来加快工程进度,谁料地下情况复杂,时常塌方,还牺牲了不少战士,废弃两

个隧洞后重凿新洞才能赶上进度。

铁八师正是负责其中引水隧洞的关键部分,而部队撤销的消息突如其来,基层战士们一时难以接受,工程进度大受影响。

部队和官兵将来怎么办?询问的信件将刘敏的办公桌堆得满满当当。正当他一筹莫展之际,传来了好消息:天津市同意相关部队战士都在天津落户转业,并得到天津社会各界的广泛支持。

原本不知如何是好,战士们一下子有了底气:有天津人民做后盾,什么工程都不在话下。

1983年9月11日,甘甜的滦河水流入天津。“吃水不忘挖井人”——许多参与工程的战士就此留下,成为天津人。



在河北省遵化市拍摄的“引滦入津”工程重要输水河道黎河一景。李然摄

绿山水 真金银

进入21世纪后,受铁矿石价格上涨等因素影响,黎河沿岸出现了大批的采矿企业,当地山体植被遭到不同程度破坏;为了增加收入,滦河沿线养殖业悄然兴起。水体,开始遭受污染。

寻找保护环境与当地居民增收的平衡点,成为区域流域管理的重难点。

为此,河北省加大引滦入津沿线污染治理力度,加快实施上游潘家口—大黑汀水库库区网箱养鱼清理工作。截至2017年5月,潘大水库网箱清理工作已全部完成,共清理网箱79575个、库鱼1.73亿斤。

记者了解,身处下游的于桥水库周边的居民们也经历了南岸搬迁、退耕等整治行动。家住天津市蓟州区白庄子村的孙大娘告

诉记者,当地政府按照土地征用面积每年每户给予补偿,还组织集中种植蓝莓、金银花等高附加值作物,“如今环境更好了,收入更高了”。

2017年6月,天津市正式与河北省签订了《关于引滦入津上下游横向生态补偿的协议》。根据《协议》内容,2016年至2018年,河北省、天津市各出资3亿元共同设立引滦入津上下游横向生态补偿资金,专项用于引滦入津水污染防治工作。此后,津冀两地还将持续探索流域治理的区域协同新模式。

30多年过去,南水北调等多重引水工程的实施,滦河水已不再是天津唯一的用水来源,但引滦精神及其区域协同的治理经验,在津冀人民心中,是一笔珍贵而永久的财富。

完善退出机制 辽宁452名法官检察官退出员额

本报沈阳讯 辽宁省三级法院、检察院去年以来加大员额退出机制的执行力度,对不适应或不胜任一线办案的、离开办案岗位的、因违纪违法不适合继续履行办案职责的坚决退出员额,2018年退出员额452人,为启动司法体制改革试点以来退出员额人数最多的一年。

在退出员额的法官中,退出原因主要是“不适应一线办案”;退出员额的检察官,则具体包括三种情况:或不胜任一线办案,或离开了办案岗位,或因违纪违法不适合。员额法官检察官的有序退出,使得优秀人才向办案一线流动趋势明显,司法质效有了实质性跃升。(范春生)

防止“萝卜招聘” 广西出台政策严肃人事纪律

本报南宁讯 广西壮族自治区人力资源和社会保障厅近日出台《广西壮族自治区人力资源和社会保障厅关于进一步规范事业单位公开招聘岗位条件设置及资格审查有关问题的通知》,规范事业单位公开招聘条件设置,明确资格审查工作要求,严肃人事纪律。

通知要求,事业单位公开招聘应当根据招聘岗位职责需求,科学合理地设置招聘岗位条件,不得设置指向性或岗位职责无关的条件,坚决防止“萝卜招聘”。(黄浩铭)

我国一季度外贸进出口总额稳定增长

门越开越大 路越走越宽

□于佳欣 李慧颖 石庆伟

外贸有着中国经济“晴雨表”之称。海关总署12日发布的数据显示,在周边主要经济体出口出现下降的背景下,我国一季度外贸稳定增长释放出积极信号,成为全球贸易运行的“稳定器”。

记者近日调研发现,企业练内功强体质,政府开放举措效应显,市场活力不断激发,发展优势逐渐积累,在中国经济这片大海中,中国扩大开放的风帆高悬,高质量发展前景更加广阔。

稳中提质效应显 积累发展新优势

“公司一季度出口3800万美元,同比增速达171%,我们的订单已经接到了八九月份。”专注于纺织面料开发的龙峰纺织集团副总经理简信杰说。

火热的生产和订单不仅出现在龙峰,对于专注于机械制造业的山东豪迈集团也是如此。集团董事长张恭运告诉记者,一季度公司出口金额达10681万美元,同比增长超过40%。

经济“稳”是外贸“稳”的重要支撑。去年以来,随着我国稳外贸稳外资等系列政策落地,积极效应不断显现。海关总署最新发布的外贸数

据显示,一季度我国外贸进出口总值7.01万亿元人民币,同比增长3.7%,其中3月当月进出口2.46万亿元,增长9.6%,有力拉动一季度外贸整体增速的回升。

应对外部复杂严峻环境,今年政府工作报告将“促进外贸稳中提质”作为推动全方位对外开放的有力部署之一。稳中提质,意味着不断提高产品的附加值、含金量,也意味着用新业态拓展更广阔的外部市场。

“今年一季度我国外贸进出口保持总体平稳。”海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文说,特别是在一些国际组织下调全球经济和国际贸易增长速度背景下,中国成为全球贸易运行的“稳定器”,有助于提振信心,稳定预期。

推进举措落实落地 开放热土温度不减

新举措,新发展。“增值税改革让企业今年预计减少税费1100多万,出口退税时间由过去的一个月缩减到三个工作日,通关时间缩减了三分之一……”简信杰感慨一系列政策“大礼包”让企业得到了

实实在在的获得感。记者在走访中发现,从减税降费到缩减通关时间,从深化“放管服”改革到推进制度型开放,政府推出的一系列“接地气”政策和服务,营造出企业安心发展的环境。

梳理去年以来中国的开放举措可以发现,不断加码的开放让投资发展的温度不减——

去年,我国关税总水平由9.8%降至7.5%,就在几天前,我国又降低了对于食品、药品等产品的行邮税率;

去年出台的新版外商投资负面清单中,外资限制性措施缩减了近四分之一,今年6月底之前,将进一步缩减外商投资负面清单,“非禁即入”将全面落实……

安利(中国)总裁余放说,在保护主义加剧背景下,一个更加开放的中国,为世界带来信心和机遇。外商投资法的实施将为企业创造一个更加公平、透明的营商环境。

迈向更高水平开放的中国不断赢得国际资本本投出的“信任票”:特斯拉独资工厂落户上海并已开工,宝马汽车宣布将进一步对华增资,中国债券近日正式纳入彭博巴克莱指数,第二届中国国际进口博览会报名企业已有1800多家……

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生

说,进一步深化改革开放的举措,不仅给国内企业松绑减负,带来更大发展后劲,也为外资企业创造了更大发展空间和机遇。

以开放迎接挑战 用创新创造机遇

就在几天前,国际货币基金组织再次下调全球增长预期,但将中国2019年经济增速上调0.1%。在全球经济下行压力上升背景下,这无疑显示了国际社会对中国迈向中高水平发展的坚定信心。

“尽管我国外贸发展当前面临的形势复杂严峻,但未来发展仍具诸多有利因素。”商务部综合司司长储士家说,世界经济仍将延续缓慢复苏态势,我国主动扩大开放,稳外贸政策效应显现,产业升级加快,企业活力增强等,都为我国外贸发展提供了强有力支撑。

推动出口市场多元化,扩大出口信用保险覆盖面,改革完善跨境电商等新业态扶持政策,加快提升通关便利化水平……促进外贸稳中提质,一系列扎实举措将稳步推进。

抓紧制定相关配套法规,确保明年1月1日外商投资法顺利实施;进一步放宽外资市场准入,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度;持续扩大金融业、现代服务业等领域对外开放……加大吸引外资力度,外企在华机遇将越来越好。

“中国不仅市场潜力大,而且有着良好的创新环境和不断开放的务实举措,我们会进一步加大对华投资,在产品创新、数字化和体验方面继续发力。”余放说。

短评

世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织近日接连表态,警示全球保护主义风险加剧。而在中国,一系列主动扩大开放的举措却如连珠落地。

12日发布的数据显示,中国一季度外贸进出口总值7.01万亿元,同比增长3.7%。中国一季度外贸表现可谓开局平稳。不只是外贸,在吸收外资方面,中国业绩同样可圈可点。

事实证明,在全球经济不稳定不确定性因素仍在集聚的情况下,愿意跟中国做买卖、愿意来中国投资兴业的,企业却在增多。志合者,不以山海为远。外资看中的就是中国主动扩大开放的决心、信心,不断打造法治化、国际化、便利化营商环境的行动,以及广阔光明的市场前景。中国已经并将持续成为全球经济中的“大市场”,而且吸引力在不断增强。

回顾历史,开放合作是增强国际经贸活力的重要动力。立足当今,开放合作是推动世界经济稳定复苏的现实要求。放眼未来,开放合作是促进人类社会不断进步的时代要求。改革开放40年来,中国在开放中实现自身发展的同时,也成为世界经济的稳定器和发动机。

越是国际形势波诡云谲,越是要有扩大开放的战略定力。今年以来,中国按照自己的节奏推出一系列扩大开放的实招、硬招,开放深度、广度不断拓展,开放水平稳步提升。

可以预见,中国推动更高水平开放的脚步不会停步,推动建设开放型世界经济脚步不会停步,推动构建人类命运共同体的脚步不会停步。(刘红霞)