

不断发展壮大农村集体经济组织

——民革贵州省委建言助力脱贫攻坚与乡村振兴

□陈嵩

2019年12月20日至21日,中央农村工作会议召开。会议围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战,研究部署2020年“三农”工作。会议强调,要抓好农村重点改革任务,坚持土地承包关系长久稳定,全面推进农村集体产权制度改革试点。

2019年,中共贵州省委将《贵州农村集体经济组织模式与发展路径探索》列为重点调研课题,委托民革贵州省委牵头调研。贵州省人民政府副省长、民革贵州省委主委、调研课题组组长王世杰对此高度重视,他指出,在脱贫攻坚的大背景下,贵州如何强化农村集体经济的发展和组织建设,事关乡村振兴战略的顺利实施,事关贵州农业农村的长远发展和经济社会的建设大局。

农村集体经济组织是我国农村经济工作的重要组成部分,直接关系到农村经济的发展与稳定,关系到整个农业农村工作。习近平总书记高度重视农村集体经济发展和组织建设,指出发展农村集体经济是实现共同富裕的重要保证。

科学组织实施 突出调研实效

新时期,贵州全省强化组织领导、加大政策扶持、大胆探索创新,农村集体经济发展取得了积极成效。王世杰强调,此次调研工作要注重样本的代表性和合理性,确保结论的科学性和可靠性,力争通过高质量的调研报告为中共贵州省省委省政府重大决策提供科学依据。突出上下联动,省委会动员全省力量参与到此次调研,各州市民革组织和机关处室组成9个调研小组,全面收集整理了相关政策资料265份,分别到全省9个市州和贵安新区的88个县开展了调研工作,全省抽样调查表共865份,形成了1个省级调研报告和10个子调研报告。强调横向联合,课题组邀请贵州省政研室、省农业农村厅、省农业科学院、贵州大学、贵州财经大学、兴黔生态农业研究院等多家单位专家参与实际调研和项目评审,发挥民主党派特色优势,广泛听取意见建议。重视区域互动,课题组先后赴广

西崇左、福建晋江、江苏南京等地开展实地调研,吸取外省在农村集体经济组织建设方面的宝贵经验和先进做法。

发展农村集体经济不单纯是一个经济组织问题,更是一个关系到党在农村执政基础和执政地位的重大政治问题。王世杰表示,农村集体经济组织在我国社会主义发展进程中有着举足轻重的地位,是实现乡村振兴的重要支点,也是增强农村基层组织凝聚力和推动社会主义新农村建设的基础,对解决三农问题,全面推进中国特色社会主义事业具有重要意义。

民革贵州省委专职副主委、一级巡视员,课题组执行组长尹晓芬认为,此次调研工作具有调研面广、民革党员参与度高,调研样本有代表性和说服力、意见建议有时效性和针对性等特点,有不少值得总结的好经验,相关的调研和社情民意信息反映工作,也获得了贵州省省委省政府领导的高度重视。受邀参与此次调研课题的省管专家,贵州大学公共管理学院副院长王志凌教授表示,此次调研全面系统地收集整理了贵州省农村集体经济组织发展现状,总结梳理了农村集体经济组织的经验模式,创新探索了农村集体经济新的实现形式、内生机制和运行机制。

完善法律制度 夯实发展基础

现阶段国家相关规定比较原则性,农村集体经济组织的法人地位不明确,在实际操作中存在难以办理土地确权申请、难以开具经济往来发票等情况,相关权益受到较大影响。同时,在贵州省农村集体经济组织中尚存在成员认定不清晰的现象,集体经济组织成员只是农村集体经济组织笼统的、抽象的所有人,其集体经济

组织成员权益的具体实现方式不甚清晰,主要包

括:成员构成不清晰、成员资格获得不清晰、成员资格退出不清晰、成员权益不清晰等。在实际工作中,贵州省大部分地区推行的是以村务公开和民主管理为主要形式的管理模式,公开内容不全面、不规范,民主管理制度不健全、不落实的情况时有发生。

课题组在调研后认为,完善法律法规制度是推动农村集体经济组织改革和发展的基础,只有保障农村集体经济组织的法人地位才能实现其经济发展、社会治理、乡村自治的功能。与此同时,要积极培育村级集体经济的龙头企业,鼓励村集体牵头兴办农民合作社等各类村级集体经济组织,充分利用集体土地,通过集体自办、招商引资、能人领办、入股联营等形式,大力发展农业生产产业化项目,经营所得作为村集体经济收入。积极发展村级集体经济的主导产业,鼓励村级集体经济组织利用集体所有的农、林、水等资源,建设农业生产、加工、经营和服务设施,大力发展乡村旅游。加强村级集体经济组织的合作,通过合作实现集体经济的优势互补,鼓励资金充裕但建设用地紧缺的社区集体与具有发展潜力又缺乏资本金的村寨共建村集体“飞地经济”。

丰富产业结构 拓宽发展空间

尹晓芬表示,发展壮大贵州农村集体经济组织必须坚持因地制宜、立足本地、分类施策等关键原则。通过调研课题组发现,贵州全省农村集体经济组织普遍经营困难且收入较低,主要表现在资金来源和产业结构单

一,大部分农村集体经济组织发展资金来源于上级财政拨款和扶贫贷款,农村集体经济组织产业发展较弱,主要以农业产业为主。经济收益不高,发展现状不均。农村集体经济组织经济收益参差不齐,总体收益均不高,由于资源条件和区位不同,村级集体经济的发展差距比较大。

课题组通过对全省农村集体经济组织资产数据分析,并对全省88个县(市、区)村级集体经济组织抽样调查后建议,按照“因地制宜、因村施策”的工作原则,鼓励各村走差异化经营道路发展壮大村集体经济。狠抓资源经营,整合闲置资产优先配置给村集体,充分利用村集体所有的山地林场、果园渔塘等自然资源和固定资产,对外公开招标租赁,使集体资源实现保值增值。狠抓特色发展,紧紧围绕贵州全省十二大特色农业产业,结合本地实际和资源优势,探讨发展特色种植业、休闲旅游业、规模农业等“一村一品”产业。通过建立特色产业和种植业基地,组建农民专业合作社,提供技术、销售服务支持等,为村集体经济创收。狠抓资本运作,针对贵州省农业产业特点对资源匮乏的村,由乡镇牵头在发展区位较好的地方安排建设项目,盘活现有农业工业园带动周边服务业发展,对预留地进行开发规划,兴建农贸市场等二三产业用房,进行出租经营增加村集体收入。

强化管理机制 提升发展质量

贵州省各地结合自身区位特点探索出了资源利用型、资产经营型、产业发展型、易地置业型、服务创收

型等农村集体经济组织模式。六盘水市通过改革创新,让资源变资产、资金变股金、农民变股东,激活沉睡资源、利用闲置资产、整合各类资金、巧用生态环境,提供多元服务、开展异地置业等渠道,全市868村都建立村社合一的农村集体经济组织。大方县猫场镇箐口村级组织统筹利用集体项目资金,贫困农户产业发展项目资金、创业贷款、特惠贷、社会资金等,规模化种植猕猴桃、青脆李,集中发展种植养殖等产业,成功注册了村级自主商标“沁口牌”,实现了箐口产业发展史上零的突破。

一方面有好的经验模式总结,另一方面也要客观清晰地认识到问题和不足。明确发展路径,制定有效措施,对推动贵州农村集体经济组织走在全国深化改革前列有重大意义。要强化监督管理,进一步规范村级财务管理等各项制度,建立招投标中心和监管中心、会计委托中心,完善村级集体经济民主决策的内容、形式和程序。建立健全集体资产积累机制,凡是集体项目都要落实责任制,及时收缴承包金或租赁费。盘活集体存量资产,构筑资产增值机制,突破传统的以实物形态为主的管理模式,积极实行以价值形态为主的管理办法,把土地等资源性资产作为经营性资产来运作,促使集体资产的保值增值。积极推进农村集体经济组织产权制度改革,加大对关键问题的指导力度,指导各地规范开展集体成员界定和股份量化,创新农村集体股权管理方式,探索股权的内部流转、继承,保障集体成员权益,逐步形成激励与约束有机结合的现代企业管理运行机制,指导各地加快完善农村集体资产产权登记制度。



建言选萃
Jian Yan Xuan Cui

民革苏州市委会

进一步加强服务台胞台商工作

苏州是台胞台商较为集中的区域之一,台资经济在苏州地方经济中占有相当比重。目前,在苏州工作、生活的台胞多达17万人,台胞台商工作成为苏州的一项重要工作与特色工作。目前存在台胞就医入学、台属精神生活、台青社会融入等问题。

建议

一是提供政策宣传解读渠道。建议开通政策解读渠道,提供咨询等服务,搭建交流平台,推动深度融合。二是增加就医入学便利。开通绿色通道,简化相关手续,为台胞就诊提供便捷服务。三是搭建台属联谊平台。建议搭建更广阔联谊平台使台商家属更多地与苏州妇女群体实现良性互动,更多地融入苏州的社会生活。四是构建台青融入氛围。加强两岸青年之间的交流,由政府搭建交流平台,发动苏州青年积极参与,结合学习、参观、旅游、座谈、联谊等活动,增进两岸青年之间的感情与交流。

(苏轩)



2019年4月10日,民革贵州省委2019年重点调研课题工作部署会在贵阳召开,贵州省副省长、民革贵州省委主委王世杰出席会议并讲话。

民盟徐州市委会 规范新业态从业者社会保障

目前,网店、网约车、网络主播等以互联网为平台、分享经济提供服务者(简称“网约工”)人数可能超过1亿人。新业态蓬勃发展的同时,从业者在社会保障方面的问题也日益凸显:一是社保参保率低、断缴率高,保障水平参差不齐。二是劳动合同签订率低。三是相关法律法规亟待完善。

建议

一是建立、完善相关法律法规。在《劳动法》《合同法》的基础上,明确新业态从业者的社保对象、保障范围、缴费费率、给付资金等,完善社保法律体系;规范网络平台的用工行为,明确报酬支付形式、强制人意险的保障等;完善争议处理机制,避免矛盾激化,维护社会稳定。二是鼓励构建以市场为导向的多元治理机制。加强行业管理和积极引导,构建由网络运营企业、从业者代表、行业协会、街道社区及行业主管部门等多方参与的机制,共同制定行业标准、明确收入分配方式、搭建纠纷化解平台等,形成政府监管、行业规范、社会监督合力,确保新业态良性发展,保障从业者合法权益。三是增强新业态从业者法律意识和社保参与意识。

(邱铁良)

致公党沈阳市委会

加强农村金融扶持

加强农村金融体系建设防范风险,维护稳定,是确保实施乡村振兴战略、大力发展战略性新兴产业的重要条件。加强农村金融体系建设防范风险,维护稳定,也是打好脱贫攻坚战重要保障。

建议

一是建立信用保证保险扶农共保体。建议成立省级“土地承包经营权抵押+银行+保险”贷款模式,保险扶农共保体,分担风险,各取所长,共同致力于三农。筛选已领先于行业的金融架构牵头,制定共同点承保管理办法、保后管理办法并严格参照执行。办法中针对保前调查、业务审查和保后管理的方法要做出详细的规定,能够起到切实的防范业务风险作用。二是涉农保证保险与农业种植险紧密挂钩。自然灾害造成的粮食减产是导致涉农贷款出现逾期的最重要原因。将农业种植险与“土地承包经营权抵押+银行+保险”贷款模式衔接,是下一步工作重点。根据银行的操作规程,一旦客户逾期,将被列入征信记录,不利于今后申请贷款,将农业种植险赔款用于偿还贷款可部分解决上述问题。三是地方政府配合支持。“土地承包经营权抵押+银行+保险”贷款模式需要所在政府的大力支持配合。政府需加大对借款人的贴息政策支持。此外,如果借款人出现无法还款,政府应在各种补贴政策、模范评比中一票否决。

(张赫)

视角



Shi Jiao

民进河北省委提案获重视

构建“一路一河”全域旅游新格局

本报石家庄讯 1月2日,在河北省两会召开前夕,记者了解到民进河北省委“构建河北省‘一路一河’全域旅游新格局”提案受到河北省副省长的高度重视,批示河北省三个相关部门会商沿有关市、县政府共同研究,提出具体可操作的措施安排,办好提案。此提案还被评选为河北省政协成立以来有影响力重要提案之一。

民进河北省委驻会副主委兼秘书长李建强介绍,大运河主河道流经河北省东部,连接廊坊、沧州、衡水、邢台和邯郸五市,21个县(市、区);太行山高速公路主要位于河北省西部,依次穿越张家口、保定、石家庄、邢台、邯郸5个市,途经19个县(市、区)。民进河北省委在调研时发现,太行山和大运河区域是河北省重要的文化聚集区、旅游资源聚集区,太行山区还是重要的生态环境支撑区。但现实存在着旅游个体规模小、分布散,缺少知名龙头景区的问题。如果以“一路一河”为纽带,统筹谋划,高端布局,深入挖掘文化内涵,加强文旅融合,打造旅游廊道、文化廊道、生态廊道、经脉廊道,形成河北“一路一河”旅游品牌,对于推动河北省全域旅游发展,实现乡村振兴,建设经济强省、美丽河北具有重要意义。

立足河北,放眼望去。李建强充满信心的说,一路是联接东北三省,内蒙古,京津通往山西及西北各地的旅游大通道,也是全国自驾游的热线。而一河处于东北京津通往山东,及东南的旅游热线。“一路一河”的架构,能让河北借势发挥本地旅游资源,争取更大发展空间。由此,民进河北省委将“打造‘一路一河’文旅融合品牌”作为2019年度重点课题立项。

为提出有价值的意见建议,民进河北省委联合“一路一河”沿线8个民进市级组织及河北经贸大学旅游学院会内专家,组成调研

组,制定调研计划和调研目标,统一安排,分头行动。经过调研资料汇编梳理,调研成果论修改,形成调研报告。调研报告从区域联动统筹谋划、深入挖掘文化内涵、促进资源环境保、文旅融合整合资源、对接市场联合营销、以品牌促进宣传效果、提升旅游软硬环境等方面提出意见建议。此调研成果被修改成《构建我省“一路一河”全域旅游新格局》提案,提交河北省政协十二届二次会议。

此提案提出后,被河北省政协列为2019年度35件重点提案之一,由河北省政协领导牵头督办。2019年5月13日,河北省政协召开座谈会,以开门办案的形式推进此提案承办落实,民进河北省委副主委关军锋在会上介绍有关情况。2019年5月28日至6月6日,河北省政协党组成员姜德果率调研组一行赴北京、河北、山东、安徽、江苏、浙江等六省(市)考察调研大运河沿线保护利用情况;2019年11月8日和14日到邯郸、保定等地沿太行山高速公路进行实地调研。2019年11月29日,河北省政府召开重点提案督办座谈会,河北省文旅厅、交通运输厅、生态环境厅、发改委等单位参会人员汇报提案办理情况,并对提案给予高度评价。

李建强表示,按照民进中央的要求,民进河北省委近年来主要在不断提高调查研究能力,保证履职建言质量上下功夫。民进河北省委要求各级组织,围绕河北省委和政府的中心工作,围绕群众关切的问题,深入开展调研工作,广泛凝聚智慧和力量,提出意见和建议,力求做到成效明显。(江汉冰)



民盟广东省委会建议

推动粤港澳大湾区营商环境规则衔接

本报广州讯 (特约通讯员 郑蔼娴 通讯员 詹辰)粤港澳大湾区建设是国家战略,是推动粤港澳三地互联互通共同发展的主要举措,具有重大的政治和经济意义。中共中央、国务院于2019年2月正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》,要求大湾区的建设必须坚持高起点、高标准、高质量推进,但目前广东与港澳面临着规则对接难、要素流动难、监管合作难和区域平衡难的“四难”困境,营商环境的市场化、法治化和国际化水平与国际一流湾区相比还存在差距。

为此,民盟广东省委会把“推动粤港澳大湾区营商环境规则衔接”定为2019年的重点课题,由主要领导牵头在大湾区内地九市组织了广泛调研,认为推动粤港澳大湾区营商环境规则衔接还存在不少问题和困难,如水平不高,规则衔接难;关境区隔,要素流动难;理念差异,监管合作难;税制不同,区域平衡难等。

民盟广东省委会为此提出如下建议:

一是加快打造高水平国际化营商环境。加快研究推动大湾区与国际贸易投资规则对接,在贸易便利化、投资保障、知识产权保护、环境和劳工标准等领域率先寻求突破。构建公平公正执法环境,以2020年1月1日开始实施的国务院《优化营商环境条例》为契机,在市场准入、竞争中立、公平监管、市场主体退出制度等方面进一步突破瓶颈,全面履行向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。加快落实《外商投资法》,进一步简化外资入境手续,提高外资投资便利度,省政府加大协调海关、外管局等涉外管理部門的工作,对于广东省重点产业,协调争取在外汇兑换、通关便利等方面给予更大支持。

二是以制度创新促进大湾区要素高效流

台盟上海市委会

建立跨区域税收分享机制

在我国现行的财政分权体制以及政府的绩效考核体制下,行政区经济明显。而财税分享机制将是不破行政隶属,打破行政边界的制度。在我国现行的财税制度和绩效考核制度,财税分享机制推行遇到诸多障碍。

建议

一是推动税收征管一体化。借鉴京津冀区域国地税合作机制,上海市、江苏省、浙江省财政厅(局)以及青浦区、嘉善市、吴江区财政局建立区域联席会议制度,每季度召开一次联席会议,共同谋划开展重大合作项目,汇总整理并解决区域内涉税问题。三地六局细化合作内容、合作层级,扩展合作范围,推动示范区税收征管一体化。二是做好税收分享企业的确认和标识。跨区域税收分享制度首先要确认哪些企业税收实行跨区域分享,对于税收分享的企业要做好源头标识。对于示范区与周边区块,以及创新领域的跨地区税收分享的企业范围,由迁入地与迁出地市级政府分别统计、共同确认。属于市场行为的自由迁移企业,不纳入分享范围。三是探讨跨区域分享制度首先确认哪些企业税收实行跨区域分享,对于税收分享的企业要做好源头标识。从长远来看,财税统计指标的分享需要与国家统计制度相衔接。从国家层面推动各地统计指标的分享,建立跨区域分享财税统计机制的常态化、机制化分享模式。四是区域合作纳入到政府绩效考核中。跨区域财税统计指标的分享主要基于GDP的政绩考核制度。为此,从长远来看,转变政策考核导向,才能从根本上破除制度障碍。建议将区域合作纳入到地方政府绩效考核中,从激励机制这个角度促进长三角区域一体化发展。

(胡宣)



Jian Yan Zhi Tong Che