

社会主义现代化目标的关键时期。中共二十大报告提出了2035年我国发展总体目标，具体到绿色发展方面的目标是：广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。“十五五”要为这一目标如期实现夯实基础、全面发力。二是“十五五”时期要实现碳达峰目标。为应对全球气候变化，中国提出“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”（即“双碳”目标）。“十五五”要为如期实现碳达峰目标而全面发力，并为未来的碳中和目标奠定坚实基础。三是“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。而进一步发展绿色生产力应是“十五五”发展新质生产力的应有之义。四是“十五五”时期的经济社会发展，要有效稳住经济基本盘，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。绿色发展方面的目标是，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，推进各类资源节约集约利用、循环利用，发展绿色低碳产业，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。“十五五”时期，绿色发展既是高质量发展的重要路径，也是形成新增长点的重要方向。

本文针对上述四个方面的目标，探讨“十五五”时期进一步推动绿色发展的有效路径。

一、以“统筹”“协同”为抓手，推进美丽中国目标基本实现

推进美丽中国建设，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优

先、节约集约、绿色低碳发展。到2035年，美丽中国目标要基本实现。

笔者认为，实现美丽中国目标的关键路径在于“统筹”与“协同”。“十五五”时期的美丽中国建设，应从单点突破迈向系统集成，应以“统筹”“协同”为方法论，通过产业结构深度调整、减污降碳技术耦合、区域空间均衡优化、制度政策协同创新，进一步深化三个维度“统筹”：时间维度统筹（平衡短期减排压力与长期转型需求）、空间维度统筹（构建优势互补的区域绿色发展格局）、制度维度统筹（实现生态环境规制政策法规、标准体系、市场机制的系统集成），实现降碳、减污、扩绿、增长的协同增效。

产业结构协同转型。“十五五”期间，应着力构建以绿色技术创新驱动为核心、以产业绿色化生态化为特色的现代化产业体系，通过“产业链群绿色化生态化低碳化重构”“企业内部、产业园区、产业聚集区域构建能源循环、水循环、废弃物资源化系统”“布局未来绿色技术赛道，推进低碳、零碳、负碳技术研发与产业化”等方式，实现降碳、减污、扩绿、增长的有机统一。

减污降碳协同增效。污染治理与应对气候变化具有同源性、同过程性的特征，“十五五”期间，应进一步突破末端治理思维，从前端能源结构优化、过程控制技术创新、生态系统服务提升等维度，建立减污降碳协同增效的技术路径和政策框架。

区域协同治理与空间优化。区域发展的不平衡不充分是美丽中国建设的难点。“十五五”期间，应以空间均衡理念为指引，通过重大战略对接、流域协同治理、城乡融合整治，破解区域分割和碎片化的治理困境。

制度创新与市场机制协同。美丽中国建设需突破制度壁垒，通过法规政策协同、市场化机制创新、标准认证体系统一、社会共治体系构建，